

УТВЕРЖДЕНО

решением Совета Адвокатской палаты
Саратовской области
от «15» ноября 2019 года
(протокол № 8)



СОГЛАСОВАНО

решением Совета Федеральной
палаты адвокатов РФ
от «20» декабря 2019 года
(протокол № 8)



ПРАВИЛА

Адвокатской палаты Саратовской области

по исполнению Порядка назначения адвокатов в качестве защитников
в уголовном судопроизводстве, утвержденного решением Совета ФПА РФ
от 15 марта 2019 года

В соответствии с пунктом 13.2 Порядка назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, утвержденного решением Совета ФПА РФ от 15 марта 2019 года, согласование Региональных правил Советом ФПА РФ осуществляется в части соответствия отдельных положений Региональных правил положениям указанного Порядка.

Правила Адвокатской палаты Саратовской области по исполнению Порядка назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве утвержденного решением Совета ФПА РФ от 15 марта 2019 года.

(далее по тексту «Правила»)

Приняты Советом Адвокатской палаты
Саратовской области
15 ноября 2019 г.

Глава I Общие положения

Раздел 1. Нормативные основы применения «Правил»

1.1. Правовой основой участия адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда являются:

Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на получение квалифицированной юридической помощи, в случаях, предусмотренных законом, данная помощь оказывается бесплатно.

Ст. 50, 51 УПК РФ в случаях если подозреваемый, обвиняемый, подсудимый не имеет защитника по соглашению, а участие защитника по его делу обязательно, то суд, дознаватель или следователь обеспечивают участие защитника по назначению.

Порядок назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, утвержденный решением ФПА РФ от 15 марта 2019 года в соответствии с частью 3 статьи 50 УПК РФ, подпунктом 3.1 пункта 3 статьи 37 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

Правила Адвокатской палаты Саратовской области, утвержденные решением Совета АПСО 15.11.2019 г. (далее – Правила).

В целях установления единых требований к организации участия адвокатов по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве настоящие Правила также распространяются на случаи назначения адвокатов в качестве представителей в порядке ст.50 ГПК РФ и ст.54 КАС РФ.

В соответствии с п. 7 ст. 15 Кодекса профессиональной этики адвокатов, адвокат обязан участвовать в оказании юридической помощи бесплатно или по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, суда в порядке, определяемом Адвокатской палатой субъекта Российской Федерации.

Раздел 2. Основные принципы назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве

2.1. Принцип независимости адвокатуры, который применительно к назначению адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве означает исключение какого-либо влияния органов дознания, органов предварительного следствия, суда, иных органов и лиц на распределение требований о назначении защитника между конкретными адвокатами.

2.2. Принцип равноправия адвокатов, который применительно к назначению адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве означает право адвокатов участвовать в уголовных делах по назначению вне зависимости от избранной формы адвокатского образования или принадлежности к конкретному адвокатскому образованию.

2.3. Принцип территориальности, который применительно к назначению адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве означает запрет на участие в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда на территории одного субъекта Российской Федерации для адвокатов, сведения о которых внесены в реестр адвокатов другого субъекта Российской Федерации.

Исключение в применении данного принципа допускается:

1) для случаев производства процессуальных действий и судебных заседаний на территории одного субъекта Российской Федерации по уголовным делам, находящимся в производстве органов дознания, органов предварительного следствия и судов другого субъекта Российской Федерации или органов предварительного расследования межрегионального или федерального уровня (с учетом приоритетности принципа непрерывности защиты);

2) для труднодоступных и малонаселенных районов страны на основании совместного решения соответствующих адвокатских палат субъектов Российской Федерации.

2.4. Принцип непрерывности защиты, который применительно к назначению адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве означает участие одного и того же адвоката в уголовном деле с момента назначения до полного исполнения принятых им на себя обязательств, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, настоящим Порядком и Региональными правилами.

Глава II

Виды отношений, регулируемые настоящими «Правилами»

Раздел 1. Случаи оказания юридической помощи по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда

В соответствии со ст. ст. 50, 51 УПК РФ защитник по уголовному делу приглашается самим подозреваемым, обвиняемым, а также другими лицами по поручению или с согласия подозреваемого, обвиняемого.

В качестве защитника лица, в отношении которого проводится проверка сообщения о преступлении в порядке, предусмотренном статьей 144 УПК РФ, с момента начала осуществления процессуальных действий, затрагивающих права и свободы указанного лица (пункт 6 части 3 статьи 49 УПК РФ);

В качестве представителя несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста шестнадцати лет, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (часть 2.1 статьи 45 УПК РФ);

По просьбе подозреваемого, обвиняемого, подсудимого участие защитника может быть обеспечено дознавателем, следователем или судом.

Защитник, обеспечивающий защиту без соглашения по инициативе дознавателя, следователя или суда является защитником по назначению.

Защита по уголовным делам, участие защитника в которых обязательно (ст. 51 УПК

РФ), а также в гражданском судопроизводстве в порядке ст. 50 ГПК РФ может оказываться бесплатно, с последующей оплатой из средств государственного бюджета если:

- 1) подозреваемый, обвиняемый не отказался от защитника в порядке, установленном ст. 52 УПК РФ;
- 2) подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним;
- 3) подозреваемый, обвиняемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- 4) подозреваемый, обвиняемый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу;
- 5) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пятнадцати лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь;
- 6) уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей;
- 7) обвиняемый заявил ходатайство о рассмотрении уголовного дела в порядке, установленном главой 40 УПК РФ.

В случаях, предусмотренных пунктами 6 и 7, адвокат судом назначается с момента заявления хотя бы одним из обвиняемых ходатайства о рассмотрении уголовного дела судом с участием присяжных заседателей, либо ходатайства о рассмотрении уголовного дела в порядке, установленном главой 40 УПК РФ.

Раздел 2. Случаи оказания юридической помощи в порядке ст. 50 ГПК РФ

Представительство в гражданском судопроизводстве по делам, участие представителя в которых обязательно, осуществляется в соответствии с настоящими Правилами и ст. 50 ГПК РФ.

Суд назначает адвоката в качестве представителя в суде в связи с отсутствием представителя у ответчика, если место жительства ответчика неизвестно, а также в других предусмотренных федеральными законами случаях, в частности в соответствии со ст. 48 Закона РФ от 2 июля 1992г. «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан».

Раздел 3. Случаи оказания юридической помощи в порядке ст. 54 КАС РФ

Представительство в административном судопроизводстве по делам, участие представителя в которых обязательно, осуществляется в соответствии с настоящими Правилами и ст. 54 КАС РФ, а именно в случае, если у административного ответчика, место жительства которого неизвестно, либо у административного ответчика, в отношении которого решается вопрос о госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке, нет представителя, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях суд назначает в качестве представителя адвоката.

Глава III

Организация работы по оказанию юридической помощи по назначению

Организацией работы по оказанию юридической помощи на территории Саратовской области занимается Совет Адвокатской палаты через свои исполнительные органы - Президент, первый Вице-президент, Вице-президент, адвокат координатор.

Решения, связанные со способами оказания адвокатами юридической помощи по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда на территории Саратовской области, принимает Совет Адвокатской палаты Саратовской области. Совет Адвокатской палаты в частности путём принятия решений:

- 1) утверждает настоящие «Правила»;
- 2) доводит указанные «Правила» до сведения адвокатов, а также органов дознания, органов предварительного следствия, прокуроров и судей;
- 3) утверждает Вице-президентов Адвокатской палаты и адвокатов координаторов, ответственных за исполнение требований об обязательном участии адвокатов в уголовном и гражданском судопроизводстве.

Адвокат координатор назначается сроком на один год. По истечении срока полномочий, при наличии положительных результатов, этот срок может быть продлён. Досрочное прекращение полномочий адвоката координатора осуществляется на основании его заявления, а также по представлению Вице-президента Советом Адвокатской палаты.

В целях организации системы оказания юридической помощи по назначению, Совет Адвокатской палаты определяет количество судебных районов на территории Саратовской области соответствующее количеству судов. За каждым судебным районом города Саратова закрепляются адвокаты, включенные в соответствующие графики дежурств.

В населенных пунктах и городах, не имеющих территориального (районного) деления, участие адвокатов в порядке ст. 51 УПК РФ и 50 ГПК РФ обязательно для всех адвокатов осуществляющих адвокатскую деятельность в адвокатских образованиях, дислоцирующихся на территории соответствующего судебного района.

Контроль за исполнение настоящих «Правил» возлагается на первого Вице-президента Адвокатской палаты.

Первый Вице-президент представляет в Совет Адвокатской палаты на утверждение адвокатов координаторов за исполнение законодательства об обязательном участии адвокатов в уголовном и гражданском судопроизводстве (далее адвокаты координаторы по судебному району

Адвокат координатор по судебному району включает адвокатов, лично в проведении дел в список и график дежурств.

График дежурств составляется адвокатом координатором соответствующего судебного района, утверждается Советом Адвокатской палаты, доводится до сведения адвокатов, указанных в графике и размещается в помещении адвоката координатора.

Количество районов города Саратова, в которых может состоять в графиках дежурств адвокат, определяется первым Вице-президентом Адвокатской палаты с учётом практической целесообразности, заявления адвоката о предпочтении с соблюдением принципа справедливого распределения требований о назначении, но не более двух районов.

График дежурств адвокатов, оказывающих помощь на территории судебного района по назначению, может быть разделен по ведомственной принадлежности дел (суд - следствие), а также категориям дел (уголовные - гражданские) или другим критериям.

Должностные лица судебных и следственных органов осуществляющие свои полномочия при назначении защитника в порядке ст. 49-51 УПК РФ, ст. 50 ГПК РФ, в целях обеспечения гарантированной Конституцией Российской Федерации гражданам РФ квалифицированной юридической помощи, руководствуются настоящими «Правилами» и направляют извещения, постановления, определения только адвокату координатору по соответствующему судебному району.

Глава IV

Порядок распределения поручений на защиту

Постановления, определения, требования или извещения о предоставлении адвоката для оказания юридической помощи по назначению направляются на имя адвоката координатора по судебному району по месту регистрации его офиса.

Приняв постановление, определение, требование или извещение адвокат координатор обязан зарегистрировать его в журнале регистрации входящей корреспонденции и назначить из графика дежурств соответствующего адвоката путем проставления резолюции на требовании, извещении или постановлении, определении.

Назначение адвокатом координатором по судебному району защитника из адвокатского образования определяется графиком дежурств адвокатов в органах дознания, следствия и суде. Адвокаты обязаны соблюдать график дежурств, постоянно находиться в офисе или комнате дежурного адвоката. В случае занятости адвоката адвокат координатор или руководитель адвокатского образования по согласованию с координатором по судебным районам принимает меры к его замене.

Ордер, выданный адвокатом координатором, должен соответствовать типовой форме, утвержденной приказом Министерства юстиции РФ от 11.04.2013 г. № 28095 «Об утверждении ордера», с соответствующей нумерацией ордеров установленной Адвокатской палатой и штампом, свидетельствующим об исполнении поручения по назначению.

Адвокат координатор на основании полученного требования или извещения выдает адвокату, состоящему в графике, ордер за своей подписью и с проставлением печати своего адвокатского образования.

По желанию дежурного адвоката печать и подпись на бланке ордера, полученного от адвоката координатора, может быть поставлена руководителем его адвокатского образования.

Контроль за выдачей указанных ордеров возлагается на первого Вице-президента Адвокатской палаты.

Адвокат координатор также обязан в конце каждого квартала отчитаться перед Адвокатской палатой о полученных им ордерах. После предоставления отчета адвокат координатор получает необходимое количество ордеров в Адвокатской палате. Ответственный Управляющий делами Адвокатской палаты осуществляет общий учет, выдачу ордеров и прием отчетов от адвокатов координаторов по судебному району.

Глава V

Требования к адвокатам, обеспечивающим защиту по назначению и их полномочия

Раздел 1. Права и обязанности адвокатов, включенных в график адвокатов, обеспечивающих защиту по назначению

Адвокаты, осуществляющие защиту граждан по назначению, имеют права и несут обязанности, предусмотренные Федеральным Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», гражданско-процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством, Кодексом профессиональной этики адвоката и иным действующим законодательством.

Адвокаты обязаны соблюдать установленные настоящими «Правилами» порядок оказания юридической помощи, соблюдать графики дежурств, своевременно составлять отчеты о работе.

Адвокаты, осуществляющие юридическую помощь по назначению не вправе отказываться от участия по делу в качестве защитника без уважительной причины и должны выполнять обязанности защитника, включая при необходимости, подготовку и подачу апелляционной жалобы на приговор суда в отношении своего подзащитного.

Если участие адвоката в деле не допускается по Закону или по другим уважительным причинам, адвокат должен в письменном виде заявить о своей замене адвокату координатору по судебному району или ответственному первому Вице-президенту Адвокатской палаты, которые и принимают решение о замене.

Отказ адвоката от принятой на себя защиты подозреваемого, обвиняемого не допускается.

Адвокат не вправе отказываться от участия по делу в суде первой инстанции, если он участвовал в качестве защитника на предварительном следствии, кроме случаев, когда причины такого отказа уважительны.

По конкретному делу адвокат обязан:

- побеседовать с клиентом по вопросам осуществления защиты;
- изучить материалы дела;
- подготовить необходимые, по его мнению, заявления, ходатайства, запросы, жалобы и прочее;
- подготовиться к судебным слушаниям;
- провести судебную защиту;
- подготовить заявление об оплате;
- подготовить отчет о проделанной работе.

Адвокат по назначению не вправе принимать участие в следственных действиях или в рассмотрении дела судом, если по делу участвует адвокат по соглашению.

При возникновении сложных ситуаций, не урегулированных настоящими «Правилами...» и «Законом...», адвокат руководствуется решениями и разъяснениями Адвокатской палаты Саратовской области, а также вправе обратиться за разъяснениями в Совет Адвокатской палаты Саратовской области.

Адвокат по назначению обязан проверить соблюдение органами дознания, предварительного расследования и судом требований п. 2,3 ст. 50 УПК РФ (надлежащее извещение защитника). В случае отсутствия в материалах дела сведений о надлежащем извещении защитника, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого адвокат по назначению не вправе принимать участия в следственных действиях и при рассмотрении дела судом.

Раздел 2. Полномочия адвоката координатора по судебному району

Адвокат координатор по судебному району наделен полномочиями в соответствии с настоящими «Правилами».

Адвокат координатор по судебному району правомочен:

- своевременно составлять и предоставлять в Адвокатскую палату Саратовской области для утверждения графики дежурств.
- регистрировать и направлять требование, постановление, определение, извещение дежурному адвокату согласно графика дежурств по назначению со своей резолюцией по обеспечению защиты;
- получать в Адвокатской палате бланки ордеров, регистрировать их в целях контроля;
- выдавать бланки ордеров дежурному адвокату;

- подписывать и ставить печать своего адвокатского образования на ордерах выдаваемых дежурному адвокату, либо рекомендовать дежурному адвокату обратиться по этому вопросу к руководителю адвокатского образования;
- готовить докладные материалы о нарушениях, допускаемых дежурными адвокатами при исполнении возложенных на них обязанностей и подавать их первому Вице-президенту Адвокатской палаты Саратовской области;
- контактировать со всеми заинтересованными органами по вопросам, входящим в его компетенцию;
- в случае необходимости производить замены адвокатов, занятых исполнением дел по назначению,
- принимать другие необходимые меры к обеспечению исполнения настоящих «Правил»;
- в случае своего отсутствия решать вопрос о передаче временно своих полномочий другому адвокату с обязательным уведомлением Адвокатской палаты Саратовской области.

Раздел 3. Полномочия первого Вице-президента Адвокатской палаты, ответственного за исполнение требований закона об обязательном участии адвокатов в уголовном и гражданском судопроизводстве

Первый Вице-президент Адвокатской палаты, ответственный за оказание юридической помощи по назначению организует работу по формированию графиков дежурств адвокатов по всем судебным районам области, представляет в Совет Адвокатской палаты на утверждение кандидатуры адвокатов координаторов по судебным районам.

Контролирует соблюдение адвокатами и руководителями адвокатских образований настоящих «Правил».

Вносит представления о привлечении адвокатов и руководителей адвокатских образований к дисциплинарной ответственности по вопросам, относящимся к исполнению настоящих «Правил» и по вопросам о поощрении.

Обращается в органы государственной власти, органы следствия, дознания и суда с заявлениями о предоставлении помещения для осуществления адвокатской деятельности по назначению.

Подготавливает договоры с указанными органами о сотрудничестве по данным направлениям.

Организует работу дежурных комнат адвокатов в местах их дислокации.

Первый Вице-президент несет ответственность за исполнение настоящих «Правил».

Глава VI

Режим рабочего времени и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь по назначению

Раздел 1. Режим рабочего времени

Для адвокатов Адвокатской палаты Саратовской области, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, предварительного следствия или суда, установлена пятидневная рабочая неделя.

Выходными днями являются суббота и воскресенье.

Рабочим временем считается период с 9.00 до 18.00 часов. Работой в ночное время

является период времени с 22 часов до 6 часов.

Нерабочими праздничными днями являются дни, установленные «Законом...» или Постановлением правительства РФ.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней, выходной день переносится на следующий после праздничного, рабочий день или иной рабочий день, указанный в нормативном правовом акте Правительства РФ о переносе выходных дней на другие дни в очередном календарном году.

Раздел 2. Порядок оплаты труда адвоката

Вознаграждение за юридическую помощь, оказываемую адвокатами по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда производится в соответствии с п. 9 ст. 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Постановлением правительства Российской Федерации от 01 декабря 2012 года № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением Конституционного суда Российской Федерации»».

Ответственный первый Вице-президент Адвокатской палаты осуществляет контроль и учет информации касающейся задолженности по оплате труда адвоката.

Глава VII

Ответственность адвоката, оказывающего юридическую помощь по назначению

Нарушение адвокатом требований, предусмотренных настоящими «Правилами» влечет дисциплинарную ответственность адвоката, предусмотренную Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодексом профессиональной этики адвоката.

Инициатором дисциплинарного производства по заявлению заинтересованных лиц и адвокатов, может быть ответственный первый Вице-президент Адвокатской палаты по оказанию юридической помощи по назначению, или по указанию Президента Адвокатской палаты иной Вице-президент.

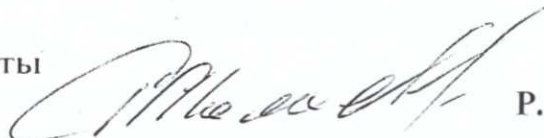
Глава VIII

Заключительные положения

Действие настоящих «Правил» распространяется на всех адвокатов, внесенных в реестр адвокатов Саратовской области.

Руководители адвокатских образований обязаны ознакомить адвокатов с данными «Правилами» и обеспечивать их соблюдение.

Президент Адвокатской палаты
Саратовской области



Р.А. Малаев